

๑. หลักการและเหตุผล

โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เป็นชื่อของเชื้อไวรัสสายพันธุ์ใหม่ 2019 ซึ่งย่อมาจาก "Coronavirus disease 2019" ซึ่งพบแหล่งกำเนิดจากเมืองอู่ฮั่น มณฑลหูเป่ย์ ประเทศจีน จากที่มีผู้ป่วยมีอาการคล้ายปอดอักเสบและใช้ชีวิตใหญ่เป็นจำนวนมาก จึงมีการเก็บตัวอย่างของคนไข้เหล่านี้ไปถอดรหัสพันธุกรรมและได้พบว่า เป็นเชื้อไวรัสสายพันธุ์ใหม่ในชื่อ ไวรัสโคโรนา ซึ่งเป็นสายพันธุ์ที่ ๗ ที่ถูกค้นพบเป็นตระกูลเดียวกับโรคซาร์ส (SARS) และเมอร์ส (MERS) โดยทั้งหมดนี้ต่างก็เป็นเชื้อในตระกูลโคโรนาไวรัสที่มาจากสัตว์ สถานการณ์การระบาด เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ พบการติดเชื้อครั้งแรกที่มณฑลหูเป่ย์ ประเทศจีน ผู้ป่วยส่วนใหญ่ทำงานในตลาดหรือมีประวัติเดินทางไปตลาด South China Seafood Market ในเมืองอู่ฮั่น ซึ่งเป็นตลาดที่มีการค้าสัตว์ และเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

ข้อมูลตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ - วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ทางการเงินรายงานผู้ป่วยทั้งสิ้น ๔๒,๖๔๔ ราย เสียชีวิต ๑,๐๑๖ ราย และพบผู้ป่วยยืนยันนอกประเทศจีนแผ่นดินใหญ่ จำนวน ๔๖๔ ราย ในประเทศไทย ๓๓ ราย รวมผู้ป่วยยืนยันทั่วโลกจำนวน ๔๓,๑๐๘ ราย ขณะนี้มีหลักฐานการติดต่อจากคนสู่คน พบผู้ป่วยยืนยันในผู้ที่ไม่มีประวัติการเดินทางไปประเทศจีน แต่มีประวัติใกล้ชิดกับผู้เดินทางมาจากพื้นที่ระบาดของโรค สำหรับความเสี่ยงของประเทศไทยซึ่งเป็นจุดหมายปลายทางอันดับต้นของนักท่องเที่ยวจีน ก่อนหน้าการระบาด มีนักท่องเที่ยวจีนเดินทางเข้าประเทศไทย วันละ ๓ - ๔ หมื่นคน ต่อวัน จำนวนนักท่องเที่ยวจีนลดลง หลังจากทางจีนปิดสนามบินเมืองอู่ฮั่น และห้ามบริษัททัวร์ส่งนักท่องเที่ยวไปต่างประเทศ รวมทั้งมีการยกเลิกเที่ยวบินในประเทศไทยที่มีเส้นทางเข้าออกประเทศจีนตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๓๕๐ เที่ยวบิน และสถานการณ์ผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในประเทศไทย ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ พบผู้ป่วยเข้าเกณฑ์ต้องเฝ้าระวังทั้งสิ้น ๗๙๙ ราย พบผู้ป่วยติดเชื้อยังคงรับไว้ในโรงพยาบาล ๒๑๒ ราย เป็นผู้ป่วยติดเชื้อ ๓๓ ราย และอนุญาตให้กลับบ้านและอยู่ระหว่างติดตามอาการ ๕๘๗ ราย

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๕) เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและระงับโรคติดต่อ มาตรา ๕๔ (๗) จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข มาตรา ๕๖ (๓) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๓) องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (๔) ป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๙) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ในการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

/เพื่อเป็น ...

เพื่อเป็นการป้องกันการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มาตรการที่สำคัญ คือ การป้องกันตนเองมิให้สัมผัสกับโรค โดยการหลีกเลี่ยงการอยู่ในสถานที่แออัด หรือมีมลภาวะ และไม่อยู่ใกล้ชิดกับผู้ป่วยไอหรือจาม รวมถึงการสวมหน้ากากอนามัย อย่างไรก็ตาม เมื่อเกิดการประชาสัมพันธ์ สถานการณ์การระบาดของโรค ทำให้ประชาชนตื่นตัวในการจัดหาหน้ากากอนามัยเพื่อป้องกันโรค ทำให้บางพื้นที่อาจหาซื้อได้ยาก ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่สามารถเข้าถึงหน้ากากอนามัยเพื่อป้องกันโรค โดยเฉพาะโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เท่านั้น รวมถึงโรคระบาดหรือโรคติดต่ออุบัติใหม่ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง และกรมการพัฒนาชุมชน พร้อมด้วยกระทรวงสาธารณสุข จึงได้บูรณาการความร่วมมือในการจัดอบรมดังกล่าว “โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ในการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และการจัดทำหน้ากากอนามัยเพื่อการป้องกันตนเอง” แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำหมู่บ้าน (กำนันและผู้ใหญ่บ้าน) และผู้นำชุมชน อาสาสมัครในพื้นที่ (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)) กลุ่มสตรี จิตอาสา และประชาชนที่สนใจ และเพื่อเป็นการขยายผลจากการจัดอบรมดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำ “โครงการพลังคนไทยร่วมใจป้องกันไวรัสโคโรนา (COVID-19)” โดยมุ่งหวังว่าทุกครัวเรือนสามารถจัดทำหน้ากากอนามัยไว้ใช้เองและสมาชิกในครัวเรือนมีหน้ากากอนามัยไว้ป้องกันโรค จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจัดสรรให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลนำไปจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการจัดทำหน้ากากอนามัย ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ภายในกรอบวงเงิน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ

๒.๑ เพื่อขยายผลจาก “โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการให้ความรู้ในการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และการจัดทำหน้ากากอนามัยเพื่อการป้องกันตนเอง” แก่ผู้นำหมู่บ้าน (กำนันและผู้ใหญ่บ้าน) และผู้นำชุมชน อาสาสมัครในพื้นที่ (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)) กลุ่มสตรีจิตอาสา และประชาชนที่สนใจ ได้จัดทำหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่

๒.๒ เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่สามารถเข้าถึงหน้ากากอนามัยในการป้องกันโรค

๒.๓ เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนนำไปใช้ในการเพิ่มรายได้ให้แก่ตนเองหรือครัวเรือน

๒.๔ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วม ความสามัคคีในชุมชน ทุกกลุ่มสาขาอาชีพในท้องถิ่นได้เข้ามามีบทบาทในการเฝ้าระวังและป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

๓. กลุ่มเป้าหมาย

๓.๑ บุคลากรในสังกัดเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๒ ผู้นำหมู่บ้าน (กำนันและผู้ใหญ่บ้าน) และผู้นำชุมชน อาสาสมัครในพื้นที่ (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)) กลุ่มสตรี จิตอาสา และประชาชนที่สนใจ ในพื้นที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๓ ประชาชนทุกครัวเรือน

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไปจนกว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาจะยุติ

๕. พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๖. ขั้นตอนการดำเนินงาน

๖.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการความร่วมมือประสานที่มหาวิทยาลัย หรือ ทีมครู ก. ผู้นำหมู่บ้าน (กำนันและผู้ใหญ่บ้าน) และผู้นำชุมชน อาสาสมัครในพื้นที่ (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)) กลุ่มสตรีจิตอาสา และประชาชนที่สนใจ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำหน้ากากอนามัย สำหรับป้องกันการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

๖.๒ จัดทำหน้ากากอนามัยป้องกันการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อประชาชน โดยการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๗๗๔ แห่ง (เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล) ภายในวงเงินงบประมาณ ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริม สนับสนุนการจัดทำหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชน

๖.๓ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายใน “โครงการพลังคนไทยร่วมใจ ป้องกันไวรัสโคโรนา (COVID-19)” ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๗,๗๗๔ แห่ง ตามสัดส่วนประชากร ภายในกรอบวงเงิน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล จัดซื้อวัสดุ ในการจัดทำหน้ากากอนามัย โดยให้ทีมวิทยากร หรือทีม ครูก. จากกรมกอบรมเป็นบุคลากรหลัก ในการถ่ายทอดองค์ความรู้ และสอนการจัดทำหน้ากากอนามัยแก่ประชาชน

๖.๔ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดทำ “โครงการพลังคนไทยร่วมใจ ป้องกันไวรัสโคโรนา (COVID-19)” เพื่อขออนุมัติผู้บริหารท้องถิ่นในการจัดทำหน้ากากอนามัย

๖.๕ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการจัดทำหน้ากากอนามัย โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๖ จัดทำหน้ากากอนามัยตามแบบของกระทรวงสาธารณสุขหรือแบบอื่น ซึ่งทำความสะอาดแล้ว สามารถนำกลับมาใช้ซ้ำได้

๖.๗ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการ

๖.๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสรุปผลการดำเนินโครงการ และรายงานผล ให้กระทรวงมหาดไทย ทราบ

๗. แผนปฏิบัติการ

กิจกรรม	กรอบระยะเวลาดำเนินการ							
	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	๒๓	๒๓	๒๓	๒๓	๒๓	๒๓	๒๓	๒๓
๑. จัดอบรมเชิงปฏิบัติการฯ เพื่อให้ความรู้แก่บุคลากรในสังกัดเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นำหมู่บ้าน (กำนันและผู้ใหญ่บ้าน) และผู้นำชุมชน อาสาสมัครในพื้นที่ (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)) กลุ่มสตรี จิตอาสา และประชาชนผู้สนใจในการจัดทำหน้ากากอนามัยจากผ้า เพื่อเป็นที่วิทยากร หรือทีมครู ก. ที่จะถ่ายทอดองค์ความรู้ และสอนวิธีการจัดทำหน้ากากอนามัยให้แก่ประชาชน	↔							
๒. ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	↔							
๓. จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	↔							
๔. ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อวางแผนการดำเนินงาน	↔							
๕. จัดทำโครงการเพื่อขออนุมัติผู้บริหารท้องถิ่นในการจัดทำหน้ากากอนามัย	↔							
๖. จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ ในการจัดทำหน้ากากอนามัย	↔							
๗. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่สนใจจิตอาสาเข้าร่วมการจัดทำหน้ากากอนามัย	↔							
๘. ดำเนินการจัดทำหน้ากากอนามัยตามโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ		(จนกว่าสถานการณ์จะยุติ)						
๙. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการ		→						
๑๐. สรุปและรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการให้กระทรวงมหาดไทยทราบ		→						

๘. งบประมาณดำเนินการ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๑.	โครงการพลังคนไทยร่วมใจป้องกันไวรัสโคโรนา (COVID-19)	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ คน	๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐	งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
เป็นเงิน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน)				

๙. การติดตามและประเมินผล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการติดตามและประเมินผลการเบิกจ่ายงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการจัดทำหน้ากากอนามัยป้องกันโรค

๑๐. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๑๐.๑ กระทรวงมหาดไทย

- (๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- (๒) กรมการปกครอง
- (๓) กรมการพัฒนาชุมชน
- (๔) เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๗,๗๗๔ แห่ง

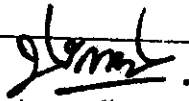
๑๐.๒ กระทรวงสาธารณสุข

- (๑) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
- (๒) กรมควบคุมโรค

๑๑. ประโยชน์ที่จะได้รับ

- ๑๑.๑ ประชาชนในพื้นที่มีหน้ากากอนามัยในการป้องกันโรค
- ๑๑.๒ ประชาชนมีความรู้และทักษะในการจัดทำหน้ากากอนามัย สามารถนำมาต่อยอดในการสร้างอาชีพ มีรายได้เพิ่มขึ้น
- ๑๑.๓ เกิดการมีส่วนร่วม ความสามัคคีในชุมชน ทุกกลุ่มสาขาอาชีพในท้องถิ่นได้เข้ามามีบทบาทในการเฝ้าระวังและป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

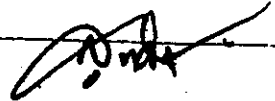
๑๒. ผู้เสนอโครงการ



(นายประยูร รัตนเสถียร)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

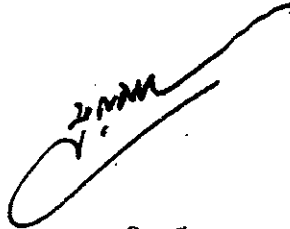


(นายธนาคม จงจรัส)
อธิบดีกรมการปกครอง




(นายสุเทพพงษ์ จตุเจริญ)
อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

๑๓. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๔. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย